

第1期 2022年
总第十一期

台州市城投集团纪委

清廉

集团纪委多措并举织密疫情防控“安全网”

承揽所任国企的工程为何构成非法经营同类营业罪？

从湖北黄石工矿集团腐败窝案看转型国企的除蛀与重生

那些受环境影响误入歧途的年轻干部们

插柳不叫春知道





深秋

《清廉城投》

主办：台州市城投集团纪委

顾问：俞 宏

主编：杨国猛

编辑：林夏斌

校对：杨杨童忻

目录

contents

2022年第一期 总第十一期

廉情资讯

02 初心如磐扬正气 清风长拂廉满城

07 “疫”线督查 集团纪委多措并举织密疫情防控“安全网”

法纪链接

09 承揽所任国企的工程为何构成非法经营同类营业罪

——从广西来宾工业投资集团有限公司原董事、副总经理黄国旺案说起

14 《中国共产党纪律处分条例》关于违反中央八项规定

精神问题的规定

古今镜鉴

18 从湖北黄石工矿集团腐败窝案看转型国企的除蛀与重生

23 画访谈 | 那些受环境影响误入歧途的年轻干部们

36 为政以正

经典品读

39 插柳不叫春知道

初心如磐扬正气 清风长拂廉满城 ——台州纪检监察五年工作综述



◆ 过去五年，严的主基调深入党员干部心里。

“打虎”“拍蝇”“猎狐”“打伞”成雷霆之势，政法、供销、粮食等重点领域靶向聚焦，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力。

◆ 过去五年，“新风拂面来”成为社会共识。

违规公款吃喝、违规收受名贵特产和礼品礼金等现象越来越少，亲清政商关系越来越明晰，主动作为、实干担当的风气越来越浓厚。

◆ 过去五年，“家门口的监督”在群众眼里有了具象。

村级监察联络站把小微权力“晒”在阳光下，村社巡察揪出农村三资领域“蛀虫”，“码上监督”让问题线索无处遁形。

初心如磐，激浊扬清。

五年来，市纪委市监委在省纪委省监委和市委的有力领导下，坚持严的主基调不动摇，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚持不懈把全面从严治党向纵深推进，助力全域推进清廉台州建设，助推以清为美、以廉为荣成为台州发展的鲜明底色。

着眼常态—— 强化政治监督 深化作风建设

推进政治监督具体化常态化可视化和推进作风建设常态化长效化，是纪检监察机关的重点工作，两者共同的关键在于常态。五年如一日，市纪委监委牢牢守住政治机关、监督专责机关职责使命，紧扣民心这个最大的政治，以强有力的政治监督践行“两个维护”，以钉钉子精神深入推进作风建设。

聚焦“一带一路”、长三角一体化发展等国家战略实施情况开展监督，开展护航数字化改革、优化营商环境“八个一”专项行动，督促各级各部门落实常态化疫情防控责任……全市着力解决重大决策部署推进落实中的责任问题、作风问题，确保执行不偏向、不变通、不走样。

紧盯“关键少数”，压紧压实管党治党政治责任，“四责协同、五环闭合”工作机制不断健全，对“一把手”和领导班子的监督持续加强，主体责任报告制度延伸至村（社区）党组织，政治生态评估机制、“四清单”“两档案”“两报告”等制度释放刚性约束。

◆**有一组数据：**全面起底党的十九大以来党员干部、公职人员酒驾醉驾相关信息1500余条，140家市级单位党组织填报自查报告，这是深入开展酒驾醉驾及其背后“四风”问题专项治理的数据。

◆**有一套措施：**群众点题、部门答题、纪委监督、社会评价，这是开展漠视侵害群众利益问题专项治理、深入整治群众身边腐败和作风问题的数记重拳。

把监督落实中央八项规定精神、驰而不息纠治“四风”作为重要政治任务，全市坚持纠“四风”树新风并举。五年来，高站位谋划、高频次检查、高刚性执纪、高密度通报、高质量治本“五高”全链条监督机制环环相扣，常态长效机制绵绵用力，市级作风建设观测点落地生根，查处享乐主义、奢靡之风问题1779起，形式主义、官僚主义问题1366起，查处发生在群众身边腐败和作风问题2296件。

贯通协同—— 完善监督体系 凝聚整体合力

2017年4月，全省首个地市级监察委员会在台州挂牌成立，开启纪检监察体制改革新征程。同年7月，五届台州市委首轮巡察拉开帷幕，市县巡察在工作机制、板块系统等方面深化联动。

改革系统集成，监督协同高效，市纪委监委一体推进纪律检查体制、监察体制和纪检监察机构改革，健全巡视巡察上下联动格局，着力推动纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督和其他各类监督贯通协同，形成全面覆盖、常态长效的监督合力，激发制度优势转化成治理效能的内生动力。

一张纵向到底、横向到边的监督网络越织越密。协同监督机制击点盖面，全盘统筹监督检查室、县级纪委监委、派驻机构等多方纪检监察力量；39个协作片区攥指成拳，推动县乡村三级监督资源有效整合；纪检监察与审计无缝衔接，对重要领域和关键环节的违纪违法问题线索追根溯源……

2021年，台州拆迁领域公权力大数据监督应用上升为省级应用，成为数字赋能监督治理的成果之一。该应用多跨协同17个部门、14个系统、122个数据项，实现风险预警、监督处置、廉情分析、生态修复全链条运行。同时，椒江搭建小微权力“监督一点通”平台，三门建立机关干部“廉政电子档案”，信息化技术与纪检监察工作深度融合，发现问题、纠正偏差、促进治理的功能有效增强。

巡察质量提升年、攻坚年、巩固年……一年一主题，市委对县（市、区）相关单位的提级交叉巡察和县（市、区）委对部分县属单位、基层站（所）、村（社区）的板块联动巡察同步开展，巡察利剑越擦越亮。五年来，常规、“机动式”和“回头看”等巡察方式贯通融合，提级交叉巡察全域铺开，整改质效量化评估，有形有效完成一届党委任期内巡察全覆盖。全市巡察各级党组织4103个，发现问题49430个，发出巡察建议书924份，修订完善制度68项。

固本培元—— 一体推进“三不” 高标准打造全域清廉

2021年12月，台州清风微信公众号发布信息，黄岩区西城街道原四级调研员张连森受到开除党籍、开除公职处分，再度释放全面从严治党永远在路上的强烈信号。

五年来，全市各级纪检监察机关坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，推动清廉元素向各领域全方位渗透。

有腐必反，有贪必肃。“打虎”“拍蝇”“猎狐”一刻不停，“打伞破网”掀起凌厉攻势，高压震慑贯穿政法、金融、教育等重点领域，深挖彻查隐性腐败。全市立案12659件，处分党员干部11486人，移送司法机关428人；1023名党员干部选择主动投案；追回外逃人员42名，追赃1200余万元。

以案为鉴，以案促改。警示教育大会从市级开到村级，党风廉政教育展馆、警示教育片多维度剖析，“不敢”的案例资源全面转化为“不想”的教育资源。全市发出纪检监察建议书2180份，督促推动审批监管、工程建设等重点领域监督机制改革和制度建设。建立行贿人信息库，探索对行贿人的联合惩戒机制，强力压缩“围猎”空间。

抓早抓小、综合施策。全市运用“四种形态”处理38646人次，其中第一、二、三、四种形态分别占68.8%、21.5%、4.6%、5.1%，为1221名党员干部澄清正名，同步查处诬告陷害行为40起51人。跟踪回访暖人心，30名表现突出的党员干部在影响期满后，得到进一步使用或提拔。

2021年12月，清廉浙江建设视频会议召开，市纪委监委围绕特色亮点工作在会上发言，呈现纪检监察助推清廉建设的诸多成果：发布全国首个清廉民营企业建设团体标准，构建“清廉金融贡献指数”，清廉村居专项工作14项可比指标高质量完成……短短几年，清廉建设蔚然成风。

清廉台州评价体系和评价机制建立健全，“和合清风”清廉文化品牌不断做强，清廉机关、清廉村居、清廉学校、清廉医院、清廉国企、清廉民企、清廉交通、清廉金融互促共融，清廉因子植入各领域各层面，激活政治生态和发展环境“一池春水”。

全方位推进家教家风建设，清廉家庭以点带面、示范引领，深耕厚植“本分做人、干净做事”的理念。临海推出国内首张“清廉家庭评估指数表”，2019至2020年评出清廉家庭41户，建立亲清宣讲队伍30支。



踔厉奋发新征程，笃行不怠谱新篇。新的赶考路上，全市各级纪检监察机关将坚持全面从严治党战略方针，始终保持自我革命定力，以清廉台州建设为总抓手，持续深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，坚定不移将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底，为台州在现代化建设新征程上再创新辉煌、再上新台阶提供坚强保证。

（来源：台州清风网）

“疫”线督查 集团纪委多措并举织密疫情防控“安全网”

疫情就是命令，防控就是责任。面对当前疫情防控严峻复杂形势，集团纪委闻令而动，把思想和行动统一到上级决策部署上来，多措并举开展精准有效监督，确保上级关于从严抓好疫情防控工作决策部署落实落地落到位。

疫情防控工作推进到哪里，监督检查就要跟进到哪里。为确保防控责任压实到“神经末梢”、措施落实到“最后一公里”，本轮疫情发生以来，集团纪委立足“监督的再监督”职责定位，约谈集团疫情防控工作负责人，同时，聚焦重点领域、关键环节，采取“四不两直”方式深入疫情防控一线，对台州科技城综合区、农港城、枫南小区机关物业、国博中心、地下管廊项目工地等现场点位进行明查暗访，通过对照5大块18项疫情防控督查事项清单内容，围绕出入口管控、日常办公公共场所管理、人员排查情况、聚集性活动以及邮件快递管理等重点，开展线上线下同步督查。对督查发现的问题当场予以反馈要求整改。截止目前共发现7个问题。



△督查小组在管廊项目工地开展疫情督查



△督查小组在台州科技城综合区门口检查“两码”情况。



△督查小组在询问出入口管理情况

强化责任落实，跟踪问效全链条。本轮疫情防控督查以来，集团纪委拧紧责任链条，推动各部门各子公司严格落实主体责任、属地责任，坚决查处防疫责任和措施不落实、不担当不作为、搞形式主义官僚主义等问题，并就督查中发现的问题，第一时间发送检监察提醒函，要求严格按照《关于开展机关事业单位和国有企业疫情防控工作督查的通知》文件内容，做好自查自纠工作。

（来源：集团纪检监察室）

承揽所任国企的工程为何构成非法经营同类营业罪——从广西来宾工业投资集团有限公司原董事、副总经理黄国旺案说起



基本案情：

黄国旺，男，中共党员，1966年12月出生。曾任来宾市桂中水城开发投资有限责任公司（以下简称水投公司）副总经理、董事、总经理、董事长，广西来宾工业投资集团有限公司（以下简称工投集团）董事、副总经理。

非法经营同类营业罪。2010年2月至2018年3月，黄国旺在先后担任水投公司副总经理、董事、总经理、董事长以及工投集团董事、副总经理期间，利用其负责项目招商工作、提前知晓项目信息及审核工程变更、工程款拨付的职务便利，采取挂靠其他公司的方式，单独或伙同他人出资承揽经营与其任职公司同类营业的相关工程项目14个，获取非法利润2.3亿余元。

对非国家工作人员行贿罪。2011年至2018年初，黄国旺为尽快获得结算审计报告、减少核减项目总价，伙同他人送给工程项目审计核算单位工作人员好处费共计315万元。

受贿罪。黄国旺担任水投公司副总经理、董事、总经理、董事长以及工投集团董事、副总经理期间，利用职务便利，在工程款拨付等方面为他人谋取利益，先后多次收受他人财物共计11万余元。

黄国旺非法经营同类营业获利超2亿元，其行为手段有哪些特点？

特邀评论员：黄国旺案涉案人员多、涉案工程项目多、作案手段隐蔽、涉案金额特别巨大、追赃金额大，查办案件时专案组遇到了前所未有的压力。最终，我们历时151天，查清了黄国旺违纪违法问题。该案是典型的“靠企吃企”“吃里扒外”案例，主要有3个特点：

第一，作案手段隐蔽，幕后操控项目。黄国旺善于躲在幕后操控工程项目，通过以他人的名义出面承揽工程、利用他人的银行账号进行工程款流转、利用非法经营获利购置资产等方式，规避组织调查。经我们查实，2010年2月至2018年3月，黄国旺单独或伙同他人承揽经营与其任职公司同类的营业，承揽桂中水城某片区水环境整治工程项目共计14个，其中7个工程项目已经完工并获得了工程拨款约4.86亿元，平均每月非法获利近300万元。

第二，大肆“靠企吃企”，恶意提高工程造价。黄国旺深谙建筑行业管理制度上的缺陷和漏洞，在项目招投标上大做手脚，在工程预算等方面违规操作，在工程预付款、进度款拨付方面投机取巧，在审计结算方面弄虚作假。为使工程造价更高、支出成本更低、顺利拿到工程款，其不惜重金行贿第三方审计人员。2012年5月，黄国旺与某建筑商合伙挂靠建筑公司，承接来宾市水城某项目，合同造价5400多万元，送审价高达1.1亿余元，翻了一倍，经鉴定，该项目盈利共计5200多万元。

第三，家人失管失教，亲属多人涉案。黄国旺对妻子言听计从，向妻子立下为她挣够3个亿的“军令状”。另外，黄国旺承揽的多个项目及以亲属名义成立的公司，均由其妻、弟媳、妻姐、侄儿、外甥等人负责经营管理，可谓利益均沾。

非法经营同类营业罪中的“同类营业”如何理解？黄国旺承揽所任职国企的项目为何认定为非法经营同类营业罪？

特邀评论员：我们认为非法经营同类营业罪中的“同类营业”，是指行为人违背竞业禁止义务从事与其所任职国有企业实际经营的同一类别的业务。“同类营业”中的“类”，是指国民经济行业分类国家标准中的“小类”，需结合国家统计局发布的《统计用产品分类目录》以及具体案情确定。换言之，行为人兼营公司、企业的经营范围与其所任职国有公司、企业的经营范围可能完全相同或者部分相同。就行为人所兼营的企业而言，只要其中任一部分经营范围与其任职国有公司、企业注册登记经营范围中的实际经营范围属于同一类别，就应认定为同类营业。来宾市为推进桂中水城等城区政府投资项目建设工作，成立了水投公司，其后该公司并入工投集团。水投公司经营范围为市政工程、市政公共设施管理、城市园林绿化管理、城市设备安装等。黄国旺通过挂靠其他公司实际承揽了水投公司为业主的市政工程类等项目，属于同类营业。

特邀评论员：黄国旺构成非法经营同类营业罪。从犯罪构成要件看，黄国旺任职的公司均是国有企业，其为了谋取非法利益，利用职务便利，以个人出资或与他人共同出资挂靠其他公司的方式经营与其任职公司的同类营业，并从其所任职的公司中承揽项目工程、获取非法利益，其行为损害了国有公司、企业的利益，以及国有公司、企业的正常管理秩序。因此，黄国旺的行为符合非法经营同类营业罪的主客观要件，构成非法经营同类营业罪。

认定非法经营同类营业罪中的“同类营业”，应具备以下两个条件：一是经营范围属于同类营业。这一点，前面李佩珍主任已经讲得很清楚了，不再赘述；二是行为形态具有竞争或利害冲突关系。实践中，非法经营同类营业的行为形态有横向竞争和纵向链接两种类型，本案属于第二种类型。黄国旺作为国有企业董事、副总经理，未经股东会或者股东大会同意，利用职务便利，擅自决定由其所挂靠公司承揽其任职公司的项目工程，从中谋取巨额非法利益。黄国旺的行为剥夺了任职公司择优选择其他公司的机会，损害了其任职公司利益。黄国旺任职公司与其所挂靠公司之间的发包与承包交易行为属于具有利害冲突关系的纵向链接行为。

非法经营同类营业罪的“非法利益”怎样计算？

特邀评论员：“非法利益”，是指行为人所获取的与其非法经营同类营业行为具有直接对应关系的非法所得，其中，由自己经营的，应按照经营的全部收入减去直接用于经营的必要合理支出进行计算。本案中，黄国旺涉案工程项目14个，为厘清其获利情况，来宾市纪委监委依法聘请了具有专门鉴定资质的鉴定机构和鉴定人员，对涉案工程项目的获利情况进行鉴定，获利的金额系工程总造价扣除相应成本后得出的利润部分。

黄国旺对其所犯非法经营同类营业罪是否具有自首情节？其涉案金额对量刑有哪些影响？

特邀评论员：关于黄国旺对非法经营同类营业罪是否构成自首的问题。根据刑法第六十七条及相关司法解释，自首包括以下情形：自动投案并如实供述自己的罪行；被采取强制措施的犯罪嫌疑人、被告人和正在服刑的罪犯，如实供述司法机关尚未掌握的不同种罪行。在案证据证实，黄国旺系被来宾市纪委监委办案人员带到留置场所并依法采取留置措施，不具有自动投案情节；同时，其非法经营同类营业的问题线索系审计署某特派办在审计中发现并按程序移交给来宾市纪委监委，在其到案之前，来宾市纪委监委已经掌握其相关问题线索。因此，对于非法经营同类营业罪，黄国旺不构成自首。

黄国旺涉案金额超2亿元，影响非常恶劣。根据刑法第一百六十五条之规定，非法经营同类营业罪，数额巨大的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金；数额特别巨大的，处三年以上七年以下有期徒刑，并处罚金。由于目前没有法律或相关司法解释对非法经营同类营业罪的“数额特别巨大”进行规定，如何合理评价黄国旺的犯罪金额是摆在公诉人员面前的一道难题。我们综合考虑司法实践及广西经济发展状况等多种因素，将黄国旺获得的2.3亿余元“非法利益”评价为数额特别巨大，符合社会公众的一般认知，并得到了审判机关的认可。

（来源：中央纪委国家监委网站）

《中国共产党纪律处分条例》 关于违反中央八项规定精神问题的规定

习近平总书记强调“要锲而不舍落实中央八项规定精神，保持党同人民群众的血肉联系。要继续在常和长严和实深和细上下功夫，密切关注享乐主义奢靡之风新动向新表现，坚决防止回潮复燃。”新修订的《中国共产党纪律处分条例》分则“对违反廉洁纪律行为的处分”27个条文中，有13个对公款吃喝公款旅游大办婚丧喜庆等多个方面细化完善了相关处分规定。



①公款吃喝、超标准接待 问题

第一百零六条：

违反公务接待管理规定超标准超范围接待或者借机大吃大喝，对直接责任者和领导责任者，情节较重的予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务处分。

②公款国内旅游、公款出境旅游问题

第一百零五条：

有下列行为之一对直接责任者和领导责任者，情节较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的给予开除党籍处分：

- (一)公款旅游或者以学习培训考察调研、职工疗养等为名变相公款旅游的；
- (二)改变公务行程借机旅游的
- (三)参加所管理企业下属单位组织的考察活动，借机旅游的。

以考察学习培训研讨招商参展等名义变相用公款出国(境)旅游的，依照前款规定处理。



③违规配备使用公务用车、住房违规问题

第一百零七条：

违反有关规定配备购买更换装饰、使用公务交通工具或者有其他违反公务交通工具管理规定的行为，对直接责任者和领导责任者情节较重的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的给予撤销党内职务或者留党察看。

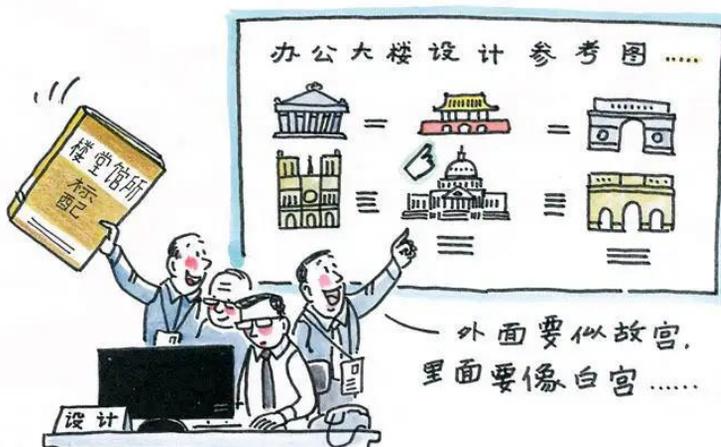
第九十条：

借用管理和服务对象的钱款、住房、车辆等，影响公正执行公务，情节较重的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

第一百条：

在分配、购买住房中侵犯国家集体利益，情节较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分。





⑥违规收送礼品礼金问题

第八十八条:

收受可能影响公正执行公务的礼品、礼金、消费卡和有价证券、股权、其他金融产品等财物,情节较轻的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分。收受其他明显超出正常礼尚往来的财物的,依照前款规定处理。

第八十九条:

向从事公务的人员及其配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人赠送明显超出正常礼尚往来的礼品、礼金、消费卡和有价证券、股权、其他金融产品等财物,情节较重的,给予警告或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分。

④楼堂馆所违规问题

第一百零九条:

违反办公用房管理等规定,有下列行为之一,对直接责任者和领导责任者,情节较重的,给予警告或者严重警告处分;情节严重的给予撤销党内职务处分:

- (一) 决定或者批准兴建装修办公楼、培训中心等楼堂馆所的;
- (二) 超标准配备使用办公用房的;
- (三) 用公款包租占用客房或者其他场所供个人使用的。

⑤违规发放津补贴或福利问题

第一百零四条:

违反有关规定自定薪酬或者滥发津贴、补贴、奖金等,对直接责任者和领导责任者,情节较轻的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分。





⑦大办婚丧喜庆问题

第九十一条：

利用职权或者职务上的影响操办婚丧喜庆事宜，在社会上造成不良影响的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的给予撤销党内职务处分；借机敛财或者有其他侵犯国家、集体和人民利益行为的，从重或者加重处分直至开除党籍。

⑧接受或用公款参与高消费娱乐健身活动问题

第一百零三条：

违反有关规定组织、参加用公款支付的宴请、高消费娱乐健身活动，或者用公款购买赠送或者发放礼品、消费卡（券）等，对直接责任者和领导责任者，情节较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分。



⑨违规取得、持有、实际使用各种消费卡或者违规出入私人会所问题

第九十三条：

违反有关规定取得、持有、实际使用运动健身卡、会所和俱乐部会员卡、高尔夫球卡等各种消费卡，或者违反有关规定出入私人会所，情节较重的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分。



⑩接受、提供可能影响公正执行公务的宴请或者旅游、健身、娱乐等活动安排问题

第九十二条：

接受、提供可能影响公正执行公务的宴请或者旅游健身、娱乐等活动安排情节较重的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分。



从湖北黄石工矿集团腐败窝案看 ——转型国企的除蛀与重生

黄石工矿集团曾是湖北省最大的煤原料企业，为黄石发展做出了重要贡献。随着黄石发展转型以及该集团下属矿区煤炭枯竭，集团成为从营利创收转为关停运转、主营管理服务的留守企业，主要目标是盘活固定资产，实现保值增值。然而近年来，该集团内腐败问题多发，连续三任“一把手”皆因违纪违法被查处，截至目前，该集团腐败案共查处违纪违法人员61人，其中40人被给予党纪政务处分，17人被开除党籍，30人被移送司法机关，集团8个部室中有6个涉案，涉及4个部室“一把手”，集团下属19家分公司有9家涉案，涉及6家分公司“一把手”。

这个有着百年历史的煤炭企业为何出现大面积塌方式腐败？从个案到群腐，国企领域腐败具有什么特点？该案线索如何发现、如何查办？查处该案对国有企业以案促改有何启示？

靠企吃企，关键领域、重要岗位腐败问题易发多发

剖析黄石市近年来查处的国有企业腐败案例可以发现，国企领导干部损公肥私、以权谋私等问题突出，这在黄石工矿集团系列腐败案中亦表现明显。

——“国企特殊论”盛行，“四风”问题蔓延

曾经一段时间，在黄石工矿集团，“国企特殊”谬论盛行，“关键少数”重业务不重党建，以行政办公会代替党委会，全面从严治党主体责任严重缺失，纪律意识不强，带头违纪破法。集团领导干部贪污腐败，企业员工上行下效，对“公款送礼”“公款谋福利”等“潜规则”习以为常，对党纪国法不闻不问，导致集团内部“四风”问题滋长蔓延。

（转下页）

此外，集团头雁偏航，前“腐”后继导致风气层层败坏。比如，董事长召开董事会时每人每次发放补贴2000元，总经理就稍微降低标准，开股东会时每人每次发放补贴1000元，子公司负责人上行下效，每月开例会也给与会人员发放补贴。集团上下公款送礼、公款旅游、公款吃喝、滥发津补贴等问题严重，经查实，这些“四风”问题涉案金额高达218万元，从集团“一把手”到各层级管理人员共有21人被处理。

——瞅准“可乘之机”，损公肥私侵吞国有资产

黄石工矿集团有一块重要的资产——房屋。近年来，因集团经济效益下滑，集团多数职工离开矿区，留下大批闲置公房，为改善矿区脏、乱、差、旧的面貌，黄石市深入推进棚户区改造工程，这些房屋资产顿时价值大增，部分领导干部也动起了“歪心思”。

工矿集团参与棚户区改造项目的房屋分为公租房和私房两大类，公租房权属归工矿集团单位所有，私房权属归工矿集团职工个人所有，房屋所有人按照政策获得拆迁补偿款。房屋权属本十分明晰，然而，黄石工矿集团协助政府参与棚改工程的集团原党委书记、董事长胡正春和集团原党委委员、副总经理徐国香等人却“偷梁换柱”，将部分公租房定为私房予以棚改，获取棚改补偿款后中饱私囊。据统计，胡正春、徐国香等人通过冒名顶替、内外勾结、暗箱操作，侵吞公款涉案金额达1200余万元。

——内部人员相互勾结，极易发生窝案串案

在黄石工矿集团腐败窝案中，一些“一把手”长期搞“一言堂”，加之监督缺位，极易滋生违纪违法问题。而其他涉案人员虽然担任职务高低不同，但也想从中分一杯羹，于是抱团腐败。胡正春、徐国香等人在集团经营多年，拉帮结派、独断专行，集团内“圈子文化”“码头文化”盛行，不少党员干部职工纷纷效仿，顶风违纪违法。

在集团棚改过程中，抱团作案尤为突出。国有公房参加棚改必须要经过登记、测绘、评估、审批等诸多环节，该集团处于各环节的干部则相互“配合”，成功参加棚改并骗取拆迁补偿款，通常是三至六名领导干部合伙将一处公租房指认为私房予以棚改，再将棚改补偿款均分。在该集团下属秀山煤矿棚改腐败案中，秀山煤矿6名干部便相互勾结，虚构棚改户41户，套取资金800余万元，影响恶劣。

以点带面，揪出抱团腐败的国企“蛀虫”



——调取凭证，掌握关键证据

2019年前后，不断有群众举报、上访，反映黄石市秀山煤矿棚改项目中存在腐败行为。

在走访棚改户罗某时，办案人员发现其缴纳的房租、水电费等原始收据并未出现在秀山煤矿的入账凭证中，而棚改户必须有缴纳房租水电费凭证才能参加棚改。之后，办案人员对全部棚改的455户房租水电费收缴凭证进行比对，发现共计13万元未入账，且有部分凭证为后期一次性补缴。就在外查工作取得进展的同时，时任秀山煤矿物业部部长的卢某却闻风潜逃，直至同年8月，卢某才迫于压力主动投案。办案人员利用掌握的证据对卢某进行谈话，初步掌握了卢某等人虚构棚改户骗取资金的情况。

——内审突破，案件初步告捷

2019年9月，卢某以及时任秀山煤矿留守处党委书记芦某某等6人被采取留置措施。然而，其中3人态度强硬、拒不配合，另外3人虽态度较好，但始终不肯如实交代。

经过分析研判，办案组决定将秀山煤矿物业部原部长杨某某作为主攻对象。通过对杨某某进行思想政治教育，杨某某心理防线逐渐被突破，最终交代了该团伙骗取棚改资金的作案全过程——首先，摸排单位的闲置公房以公充私，再联系测绘公司出具虚假图纸，并提交评估公司出具评估报告，同时寻找“假棚改户”签订动迁协议，最后由秀山棚改指挥部拨付棚改资金。经查，上述人员虚构棚改户41户，套取资金800余万元。相关涉案人员均受到法律制裁。

——循线深挖，彻查系列腐败窝案

秀山煤矿棚改案查处后，办案人员根据掌握的问题线索发现，贪污棚改补偿款问题并非个例。经过循线深挖，调查组又揪出工矿集团下属袁仓煤矿管理服务中心原主任余某某、胡家湾煤矿管理服务中心原主任卢某某等棚改项目“蛀虫”，进而发现了胡正春、徐国香等集团主要领导的违纪违法问题。

2020年7月和9月，徐国香、胡正春先后被开发区·铁山区纪（工）委监委和黄石市纪委监委立案审查调查并采取留置措施。在审查调查初期，办案人员向胡正春、徐国香讲解相关政策以及党纪法规，希望其迷途知返，向组织坦诚交代问题，然而二人心存侥幸，采用多种手段对抗组织审查调查。（转下页）

据办案人员介绍，徐国香涉案家庭成员较多，组织从教育挽救、人性化关怀角度出发，在尊重事实的基础上，前期只留置了徐国香一人，希望其与家人积极配合审查调查，尽量降低对其家庭的影响。但相关涉案人员却对抗组织审查调查，大肆转移赃款赃物，甚至以金钱收买其他涉案人员为其“顶包”，企图瞒天过海。最终，徐国香的4名涉案亲属也被移送司法机关，等待法律制裁。

随着审查调查工作不断深入，胡正春、徐国香严重违纪违法事实水落石出。经查，胡正春涉嫌受贿3.6万元，涉嫌贪污206万元；徐国香涉嫌受贿36万元，涉嫌贪污236万元，涉嫌滥用职权致使国家棚改补偿资金遭受损失1572万元。2020年12月和2021年2月，徐国香、胡正春先后被开除党籍、开除公职，并被移送检察机关依法审查起诉。

革故鼎新，资产盘活再出发

——依法追缴涉案赃款，挽回国家经济损失

工矿集团系列腐败案发生后，黄石市、区两级纪检监察机关依法对涉案人员采取留置措施，依法扣押、冻结涉案款物，劝导留置对象家属积极退赃，追缴被非法骗取的棚改资金、贪污款和受贿款。同时，联合公安机关打击非监察对象的诈骗犯罪，追缴棚改资金700余万元。

此外，黄石市纪委监委以宣布处分决定为契机，在该集团召开案情通报会暨警示教育会。会后，14名党员干部到纪检监察机关说明问题，并主动退缴违纪违法款。截至目前，已挽回国家经济损失3000余万元。

——查改治一体推进

在黄石市纪委监委的督促指导下，黄石工矿集团打出一套以案促改“组合拳”。针对该窝案暴露出的“以房谋私”等问题，在集团内部开展“清房”专项行动。围绕1476套公租房、2696套经济适用房，清查多占住房、违规获得住房指标的问题；聘请专业审计公司对二级公司被征收资产处置、经营状况及现金流量等环节进行全面跟踪审计，督促整改问题20余个。

建立健全纪检机构设置。工矿集团腐败案被查处后，集团根据要求完善人员、机构设置，配备纪委书记1名、纪检监察干部4名，同时还明确了各党支部纪检委员9名人选及工作职责。

堵塞管理制度漏洞。集团对棚户区改造、住房分配福利、资产评估转让、物资采购、财务管理、选人用人等薄弱环节进行查漏纠偏、堵漏建制，完善“三重一大”事项集体决策制度和痕迹管理规定。

——清廉风气激发职工干劲

在以案促改过程中，黄石工矿集团强化党建引领，发挥新一届党委班子以上率下作用，严肃党内政治生活。集团纪委强化问责追责，发现问题及时依规依纪依法处理，让监督“长牙”，让纪律“带电”。

以前看领导眼色办事，工作干得好不好都是领导说了算，干多干少一个样。现在很多重大事项更公开了，考核更加科学，凭业绩说话，大家都觉得更有奔头了。”3月28日，黄石市纪检监察干部在走访黄石工矿集团时，一名干部职工说。

（来源：中央纪委国家监委网站）

画访谈 那些受环境影响误入歧途的年轻干部们

● 画访谈

中央纪委
国家监委
网站

那些

受环境影响误入歧途的

年轻干部们

Q：聊聊你之前的工作吧

36岁
某进出口公司（国有直属企业）自营部经理

因犯贪污罪被判处有期徒刑3年，缓刑5年，罚金人民币30万元。

我大学一毕业就去了原单位

从业务员一路干到部门副经理、公司副总经理

主要从事公司的自营和合作业务

其中有项重要工作就是参加展会

我负责把参会摊位的指标分配给具体企业



Q：后来是怎么一步步走上了 违纪违法的道路呢？

中央纪委
国家监委
网站



随着展会的摊位指标越来越多，我们内部消化不了
总经理就让我把多余的转让给合作公司
并收取相应的摊位使用费

那转让费去了哪里？

按规定摊位是不能私下转让的
所以这笔费用肯定入不了公司账
都是直接给总经理，有一千多万

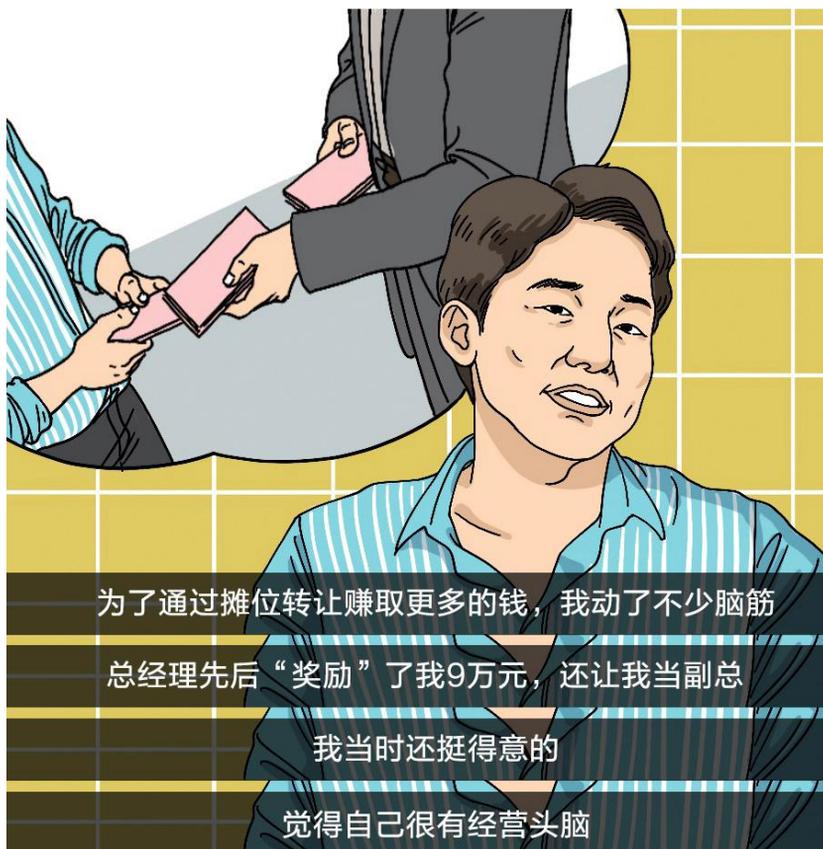
你当时没觉得有问题吗？

当然觉得不妥，但总经理平时很关照我
为了得到他的肯定，我后来想到让中介帮忙推销的法子
他也很支持



Q：第一次违纪是什么时候？

中央纪委
国家监委
网站





2008年，一个工程商给了我三万块钱现金和一点烟酒
还说已经跟领导打过招呼了，不收就是不给面子
我半推半就收下了

Q：后来是怎么一步步走上了
违纪违法的道路呢？



随着展会的摊位指标越来越多，我们内部消化不了
总经理就让我把多余的转让给合作公司
并收取相应的摊位使用费

那转让费去了哪里？

按规定摊位是不能私下转让的
所以这笔费用肯定入不了公司账
都是直接给总经理，有一千多万

你当时没觉得有问题吗？

当然觉得不妥，但总经理平时很关照我
为了得到他的肯定，我后来想到让中介帮忙推销的法子
他也很支持



工作一段时间后，好多报关公司负责人就主动找上门来
我一开始是拒绝的
但后来看到也没啥事
胆子就慢慢大了，谁给钱就给谁放行



领导比较信任我

在工程发包、验收等方面给我很大的话语权

还时不时提点我做人要“灵活”

我又不傻，很快就心领神会了

Q：第一次违纪是什么时候？

中央纪委
国家监委
网站



为了通过摊位转让赚取更多的钱，我动了不少脑筋

总经理先后“奖励”了我9万元，还让我当副总

我当时还挺得意的

觉得自己很有经营头脑



第一次拿钱是帮一家报关公司放行了一批货物

对方硬塞给我几千元钱

我很不安

把钱藏在家里，过了很久都不敢动



2008年，一个工程商给了我三万块钱现金和一点烟酒

还说已经跟领导打过招呼了，不收就是不给面子

我半推半就收下了

Q: 你当时有没有想过自己的 违纪违法行为会被发现?

中央纪委
国家监委
网站

清廉



我当时觉得，为了取得总经理的信任
不影响升职，不仅要干，还要干好
后来额外给我分钱，我觉得是自己应得的
就没太在意



刚开始很有负罪感，也很担心被发现
但收过几次钱后，发现大家都相安无事
就心安理得了



想过，甚至怕得晚上有时候都睡不着觉

还用假借条来掩盖受贿行为

但最后侥幸心理占了上风

觉得也许能混过去

Q：后来问题是怎么被发现的？

中央纪委
国家监委
网站



后来总经理因个人问题被停职调查

我自然而然被牵了出来



Q：回顾过去，你觉得自己走上错误道路的主要原因是什么？

中央纪委
国家监委
网站





一是自己从众心理比较严重

容易受环境和别人的影响

二是根子上就对党纪国法没有敬畏之心

存在以权谋私的心理



一方面是想讨好领导，融入他的圈子

另一方面是看多了老板的奢靡生活

内心对物质的追求被激发

也想着过上那样的日子

中央纪委国家监委网站
浙江省宁波市纪委监委
浙江省余姚市纪委监委
宁波市北仑区纪委监委

为政以正

鲁国大夫季康子向孔子问政，孔子回答：“政者，正也。子帅以正，孰敢不正？”孔子认为“政”用一个“正”字就可以概括。作为具有一定行政职能、服务百姓的官员，只有自己是一个有原则、守法度、堂堂正正的人，他才可能给身边的人施加正面的影响，才能服务好百姓，赢得他们的尊敬。孟子也说：“枉己者，未有能直人者也”，自己不正是不可能正人的。

正，有垂直或符合标准方向的意思，一个人直立于天地之间，仰不愧，俯不怍，万事不欺心；既不左亦不右，此谓之中正而与道合。

正者必清。自身过硬，才能说话硬气；一尘不染，才能理直气壮地正人以清。美玉乃无价之宝，多少人踏破铁鞋、遍觅群山而不可得，春秋时期宋国国相子罕焉能不知？可是面对一脸诚挚的献宝人，却平静地说：“我以不贪为宝，尔以玉为宝；若以与我，皆丧宝也，不若人有其宝。”每个人都有各自珍视的东西，身为一国之相，子罕以不贪为宝，倘若接受美玉，获得的是物质上的一个宝，而失去的却是精神上的一个宝。

东汉寿春令时苗赴任时，乘坐的是一辆牛车。一年过后，母牛产下一犊。史书称他在寿春，“令行风靡”“不肃而治”。卸任后，百姓不舍他离任，“攀辕卧辙”，老牛、小牛哀鸣不已，他坚决留犊而去。他这样说：“令来时本无此犊，犊为淮南所生有也。”

东汉东莱太守杨震，面对深夜送金的报恩人，斩钉截铁地说：“天知、神知、我知、子知，何谓无知？”

宋代包拯，晚年特留遗嘱：“后世子孙仕宦，有犯赃滥者，不得放归本家，亡歿之后，不得葬于大莹之中，不从吾志，非吾子孙。”

四人之言，并不高深难测，但却字字闪耀着“正者必清”的光辉，为无数后来者点亮一盏盏心灯，使之阔步迈向光明坦途。

正者必公。公则太平，不公必争，这是一个万古不易之理。春秋时期，晋国的邢侯和雍子因为土地纠纷而对簿公堂。负责审理此案的人叫叔鱼，叔鱼才干出众，但德行有亏，是个贪得无厌的人。叔鱼有意裁定“罪在雍子”，雍子得知消息后，马上展开攻势，将其貌美之女嫁给叔鱼。与雍子结为一家人后，叔鱼立刻徇私枉法，改判邢侯败诉，邢侯一怒之下，对叔鱼和雍子展开了报复。原本一桩普通的土地纠纷案，由于叔鱼肆意践踏法律的公正与尊严，导致三人皆输的悲剧，令人扼腕叹息。

而唐代名相狄仁杰任大理寺丞时，在一年内处理了大量积压案件，涉及一万七千余人，却无一人再诉冤。为了国家能选贤任能，他内举不避亲，外举不避仇。武则天曾请宰相各自推荐一人任尚书郎，狄仁杰推荐了自己的儿子狄光嗣，狄光嗣谦虚谨慎，事亲至孝，颇有政声。狄仁杰早年被贬官时，路经汴州突然病倒，想在当地请医生看诊，时任开封县令霍献可却要求狄仁杰马上离境，不准看病。后来，狄仁杰再次被贬彭泽时，已成为御史的霍献可，又屡次坚请朝廷杀掉狄仁杰。可谁也想不到的是，待狄仁杰复相时，却举荐霍献可升为御史中丞。狄仁杰的大公无私和宽广胸怀，赢得武则天的高度赞赏和由衷钦敬，可见，“公”字的魅力有多大。

正者必光明磊落、坦荡无私。据说北宋司马光曾张榜于客厅，“访及诸君，若睹朝政阙遗，庶民疾苦，欲进忠言者，请以奏牍闻于朝廷，光得与同僚商议，择可行者进呈，取旨行之。若但以私书宠谕，终无所益。若光身有过失，欲赐规正，即以通封书简分付吏人，令传入，光得内自省讼，佩服改行。至于整会官职差遣、理雪罪名，凡干身计，并请一面奏状，光得与朝省众官公议施行。若在私第垂访，不请语及。”一张榜文，明明白白告诉来访客人，什么可做什么不可做，明明白白告诉众人，此处是个光明正大、磊落坦荡、不徇私情的地方。

明代海瑞，上任伊始即断然革除两项沿袭成风的弊政，一是地方官员进京，都要带足银子给京城高官上贡；二是知县要向出京巡查地方的高官们馈赠，这些费用最后都要摊在老百姓头上。有好心人提醒海瑞不送礼可能招来祸害。海瑞大义凛然地表示：“充军死罪，宁甘受，安可为此穿窬举动耶！”。又有人对他耳语：“要做官不得不如是”。海瑞则道：“尽天下而不为上官之赂也，岂尽不迁？又尽天下而惟上官之赂也，岂尽不黜？安可自以其身甘沟壑也。”假如所有地方官吏都不行贿，是不是就没有人能升职呢？假如所有地方官吏都行贿，是不是就没有一个人降职或获罪了呢？岂可将清白之身置于肮脏的沟壑中。义正辞严的一席话，将这些人说得哑口无言。

“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。”以正率下，公平公正，风清气正，自然政通人和。唐穆宗曾问柳公权用笔之法，柳公权答曰：“用笔在心，心正则笔正”，寥寥数语道尽书法之奥秘，也道尽为人理政的奥秘。

（来源：中央纪委国家监委网站）

插柳不叫春知道

春天来了，带来了希望、生机和美好，天地间弥漫着清新的空气与奋进的气息。古往今来，描绘春的诗句、谚语不胜枚举，最喜欢的是那句——“插柳不叫春知道”。

“插柳不叫春知道”是一种人生境界，其中蕴含的无私奉献的精神、成人之美的胸襟，是利人益己的嘉德大美，值得恒久传承弘扬。

无私奉献，是一种崇高品格，更是人类社会不断进步的基本营养。天地最大的德行则是“无私”，正如《礼记·孔子闲居》所云：“天无私覆，地无私载，日月无私照”。中华传统文化里，“先忧后乐”的精神一直占有重要位置，且源远流长，影响深远。在革命战争年代，大公无私、牺牲奉献，是共产党员的“标配”，入党誓词中就有“随时准备为党和人民牺牲一切”的内容。新中国成立后，从雷锋、焦裕禄、孔繁森、谷文昌，到张富清、张桂梅……在这些先锋模范留下的不朽足迹里，无私奉献是最有力的注脚。马克思说：“历史承认那些为共同目标劳动因而自己变得高尚的人是伟大人物；经验赞美那些为大多数人带来幸福的人是最幸福的人。”古今中外，无私奉献始终是高尚精神谱系中的必选项。原因其实很简单，一个社会、团体里，如果人人私字当头，以自我为中心，为实现“自我价值”而不择手段，那么，既谈不上美好，也不可能有真正长远、可持续发展。无私奉献，知易行难。党员干部应该先行一步，做出表率，使之蔚然成风。要做不图回报的插柳者，不谋私利、克己奉公，甘于清贫、不怕寂寞，敬业精业、奋发有为，以实际行动践行“功成不必在我，功成必定有我”的责任担当。

成人之美，是一种胸襟，更是共创美好、追求卓越之路上的助推器。“云映日而成霞，泉挂岩而成瀑”，讲的就是自然界景物彼此映衬、相互成全的道理。有人说，清人曾国藩最大的长处就是懂得成人之美，不仅善于发现人才、重用人才，而且不阻碍人才发展、放手让其振翅高飞。曾国藩有恩于左宗棠，后来两人决裂，除公事外无私交。治疆过程中，曾国藩不计私怨前嫌，以大涵养、大定力，把湘军名将刘松山的老湘营交给左宗棠统领，并在后勤保障上给予有力支持，助左宗棠建功立业，此举广受各方赞誉，也最终赢得左宗棠的尊重。由此想到，现代社会每个人对身边同志，当其遇到困难时，诚心帮助；当其情绪低落时，真情安慰；当其有“彩头”时，衷心祝贺……在新的赶考之路上，我们更要有成人之美的气度。对下属、年轻同志，要有甘为人梯、为他人做嫁衣的品格，多为他们创造机会和条件，出了成绩不掠人之美、贪人之功。从更大时空上讲，成人之美，也是成就自己，正所谓“爱出者爱返，福往者福来”。

草木蔓发，春山可望。“插柳不叫春知道”的气度如春风吹拂着我们的心灵，这个世界会因你的无私和奉献，而更加温暖美好、生机盎然。

（来源：中央纪委国家监委网站）

